**Рабочая программа элективного курса в 10 социально-правовом классе (34 часа)**

**«Противодействие коррупции: исторический опыт, проблемы, пути реализации»**

**Учителя МБОУ СОШ №26 города Хабаровска**

**Гаркавенко Зои Дмитриевны**

**Пояснительная записка.**

**Актуальность программы:**

«Коррупция в той или иной степени имеет место в любом обществе. Коррупция «сигнализирует», что в отношениях между гражданами, частным сектором и государством что-то неладно, и в качестве симптома этого заболевания она все более и более становится явлением всеобщего характера».

Масштабы коррупции как в России, так и в других странах мира, степень негативного влияния на развитие национальных экономик требуют новой оценки данного феномена. Речь идет уже не об отдельных фактах воздействия на принятие управленческого решения посредством подкупа чиновников, но о складывающейся системе, которая является серьезным вызовом национальной и экономической безопасности стран, в том числе и в первую очередь России. Коррупция начинает всерьез влиять на снижение темпов экономического роста, снижение потенциала институтов гражданского общества, нарушение прав человека, оказывает другие негативные воздействия.

Чем вредна коррупция? Коррупция… подрывает принцип верховенства закона и ослабляет институциональные основы политической стабильности, социальное единство и затрудняет экономическое развитие.

Анализ нового качества коррупции как социально-экономического явления показал:

- снижение эффективности работы как отдельной компании, так и общества в целом (страны, мира), так как вынуждает неэффективно тратить деньги и другие ресурсы;

- коррупция аморальна, формирует особое коррупционное сознание и задает неверные ориентиры для общества;

- коррупция — основа криминальных структур;

- коррупция делает управление на всех уровнях неэффективным**,** искажает властные отношения, так как «отбор кадров» осуществляется не по деловым качествам, а по умению встроиться в систему коррупционных связей;

- коррупция снижает авторитет власти, способствует падению доверия к власти со стороны граждан;

- в результате высокого уровня коррупционированности всех сфер общественной жизни падает авторитет России на международной арене;

- в угоду отдельным личностям губится наше общее достояние и достояние потомков;

- главной жертвой коррупции, несущей основное бремя совокупного ущерба от коррупции, становятся граждане государства;

- коррупция подстегивает перераспределение средств в пользу узких групп за счет наиболее уязвимых слоев населения; закрепляются и увеличиваются резкое имущественное неравенство.

В настоящее время можно говорить о заметном росте общественного интереса в России к проблеме коррупции. Её природа, причины и последствия, антикоррупционные меры являются предметом не затихающих споров. «Концепцией национальной безопасности Российской Федерации» коррупция отнесена к одной из угроз национальной безопасности страны.

Коррупция известна давно и воспринимается как данность во многих странах мира. Однако, как *комплексный социальный, политический, экономический, культурный, нравственный феномен* она осознаётся лишь в последние десятилетия. Актуализация на современном этапе проблемы коррупции в России и осознание обществом необходимости ограничения её негативных последствий связаны с политическими и экономическими реформами 90-х годов и с геополитическими изменениями в мире в конце 20 -начале 21 вв.

В результате нравственные ценности находятся ныне в состоянии углубляющегося кризиса. Фактически в нашем обществе разрушено *единое поле нравственных ориентиров.* Представление о том, что хорошо и плохо, справедливо и несправедливо — эти и многие другие важнейшие представления фрагментированы.

Современный мир вступил в новую систему взаимоотношений получившей название глобализации. В условиях глобализации и одновременно кардинальных геополитических сдвигов в системе международных отношений перед Россией стоят серьезные задачи, связанные с обеспечением благоприятных сценариев развития страны в 21 веке. Сумеет ли Россия занять достойное место в экономической и политической миросистеме будущего, или ее участь — остаться державой «третьего мира», постоянно теряющей свое влияние — ответ на эти вопросы зависит от многих факторов, в том числе и от такой качественной характеристики, как институциональное развитие.Что входит в характеристики институционального развития? Это и уровень развития демократии, и эффективность правительства, и уровень коррупции.

Общепризнанно, что коррупция является одной из наиболее серьезных угроз не только для экономики и социального развития отдельных стран, но и для национальной и международной безопасности в целом.

Актуализация проблемы и признание необходимости проведения системной антикоррупционной политики на современном этапе развития России заставляют прежде всего обратиться к анализу содержания понятия «коррупция».

Важным шагом становится уточнение понятий, квалификация данного вида преступления в различных сферах, уяснение природы данного явления.

В частности, в российской системе образования коррупция рассматривается как одно из преступлений, свойственное прежде всего миру взрослых финансово независимых людей, наделенных властными полномочиями. Данный вид преступления изучается на уроках истории, права, обществознания. К моменту окончания школы обучающиеся получают целостное представление о коррупции как социальном явлении (на уроках истории и обществознания) и как преступлении: о причинах, по которым оно совершается, и мере наказания (на уроках права).

Рассмотрение коррупции как одного из самых серьезных препятствий для экономического и политического развития России, осознание того факта, что она представляет собой угрозу национальной безопасности, порождает необходимость в создании системы антикоррупционного воспитания как отдельного компонента системы воспитания. Просвещение и воспитательная работа по формированию у обучающихся антикоррупционного мировоззрения являются частью антикоррупционной государственной политики по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

Активно внедряемая в России система антикоррупционного обучения и воспитания ставит перед школой новые задачи по пересмотру целей и содержания образования учащихся 10– 11 классов. Возникает не только потребность в углубленном изучении отдельных вопросов школьной программы по обществознанию, но и необходимость построения такого учебного процесса, который позволит осуществить специализированную подготовку учащихся по вопросам антикоррупционного поведения для дальнейшей успешной социализации во взрослой жизни.

В связи с вышеназванным, чрезвычайно востребованной становится разработка программ и содержания элективных курсов, решающих задачи интеграции обучения с социальной жизнью молодых людей.

Знания о коррупции и выработка антикоррупционного поведения у школьников являются одной из составляющих модернизации образования. При изучении вопросов коррупционной направленности у школьника формируется система ценностей и установок антикоррупционного поведения, приобретаются знания и умения, необходимые для самостоятельной жизни в обществе, воспитываются понимание человеческого достоинства, уважения к другим людям, стремление к правовому сотрудничеству.

Актуальность рассмотрения в рамках элективного курса такой проблемы, как коррупция, не может вызывать сомнения: именно школьники - будущее нашей страны - уже с самого юного возраста должны быть ознакомлены со своими правами и обязанностями. Они должны знать, на что конкретно они могут рассчитывать - какие их права ни в коем случае не могут быть нарушены; куда обратиться с жалобой и в каком порядке, и по каким правилам эта жалоба должна быть рассмотрена. Уже со школьной скамьи они должны понимать особую важность законопослушного поведения.

На основе вышеизложенного и была создана программа практико–ориентированного элективного курса «Коррупция: история возникновения, формы проявления и способы противодействия», которая предназначена для учащихся10 класса и рассчитана на 34часа.

**Цель программы:** развивать и воспитывать ценностные установки и способности, необходимые для формирования у молодых людей гражданской позиции в отношении коррупции.

**Задачи программы:**

познакомить с явлением коррупции: сутью, причинами, последствиями

- предупреждение коррупционных правонарушений среди участников ;

-продемонстрировать возможности борьбы с коррупцией образовательных отношений;

- недопущение предпосылок, исключение возможности фактов коррупции в школе;

- обеспечение защиты и законных интересов граждан от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией, укрепление доверия граждан к деятельности администрации школы;

- оптимизация и конкретизация полномочий должностных лиц;

- формирование антикоррупционного сознания участников образовательных отношений;

- повышение эффективности управления, качества и доступности представляемых школой образовательных услуг;

- разработка мер, направленных на обеспечение прозрачности действий ответственных лиц в условиях коррупционной ситуации;

- совершенствование методов обучения и воспитания детей нравственным нормам, составляющим основу личности, устойчивой против коррупции;

- разработка и внедрение организационно - правовых механизмов, снимающих возможность коррупционных действий;

-воспитание у учащихся ценностных установок (уважение к демократическим ценностям; неравнодушие ко всему происходящему рядом; честность, от­ветственность за действие, поступок; постоянное совершенствование лич­ной, социальной, познавательной и культурной компетенции и т. д.);

- реализация возможностей (общаться, находить, передавать информацию и распоряжаться ею; критически мыслить и решать проблемы; рационально планировать и организовывать деятельность, распоряжаться временными, финансовыми и другими ресурсами; действовать творчески, инициативно, осмысленно и самостоятельно, брать на себя ответствен­ность за свои действия; общаться и сотрудничать, конструктивно решать разногласия и конфликты; принимать участие в жизни школы, местной общественности, общества, при необходимости брать на себя роль лидера и т. п.).

Программа курса включает в себя 5 разделов.

В первом разделе ***«Понятие коррупции»*** рассматриваются вводные вопросы о коррупции, раскрываются основные понятия, методы исследования коррупции, определяются субъекты коррупционных действий.

Второй раздел ***«Последствия коррупции»*** раскрываются проблемы, возникающие в результате влияния коррупционных действий субъектов на различные аспекты жизнедеятельности.

Третий раздел ***«Происхождение коррупции»*** раскрывает вопросы распространения коррупции в различных эпохах.

Четвертый раздел ***«Возможности борьбы с коррупцией»*** показывает основные этапы борьбы с коррупционными действиями.

Последний раздел курса «Проблемные аспекты борьбы с коррупцией» раскрывает трудные вопросы, которые возникают в процессе борьбы коррупционными преступлениями.

**Тематическое содержание курса:**

*Тема 1. Природа коррупции как социального явления*

1. Понятие и признаки коррупции.

2. Содержание коррупции как социально-правового явления. Отношение к коррупции в обществе.

3. Историко-правовой анализ борьбы с коррупцией. Причины коррупции.

4. Национальная стратегия противодействия коррупции и национальный план противодействия коррупции.

*Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции*

1. Классификации правовых средств и способов противодействия коррупции.

2. Нормативная правовая база противодействия коррупции.

3. Конституционные основы противодействия коррупции.

4. Международные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

5. Трудовое законодательство и преодоление коррупции.

6. Гражданское законодательство и предупреждение коррупции.

7. Гражданское и гражданское процессуальное законодательство в противодействии коррупции.

8. Административные правовые меры противодействия коррупции.

9. Уголовное законодательство и борьба с коррупцией.

10. Нормативное правовое обеспечение противодействия коррупции в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации.

11. Правовые основы противодействия коррупции в зарубежных странах (зарубежный опыт правового регулирования противодействия коррупции).

*Тема 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов*

1. Деформация правовых норм.

2. Типология коррупциогенных факторов и критерии их оценки.

3. Антикоррупционная экспертиза (понятие, субъекты, порядок проведения). Подготовка заключений.

4. Методические рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы.

*Тема 4. Государственные и муниципальные служащие, их статус и коррупционные риски служебного поведения*

1. Правовое положение государственного служащего. Пределы служебного усмотрения.

2. Факторы, влияющие на формирование коррупциогенного сознания государственного и муниципального служащих.

3. Основные проявления коррупции в системе государственной службы и способы противодействия.

4. Обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей.

5. Организация предоставления государственными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

6. Выявление, преодоление и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службах.

7*.* Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

8. Обеспечение подразделениями кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведения проверок.

*Тема 5. Способы преодоления коррупции в государственном и муниципальном управлении*

1. Правовой статус государственного органа и органа местного самоуправления, коррупционные правонарушения при его реализации.

2. Проблемы упорядочения государственных функций.

3. Полномочия государственных и муниципальных органов в сфере противодействия коррупции.

4. Использование административных процедур и регламентов. Многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг, предоставления государственных услуг в электронной форме.

5. Устранение административных барьеров (правомерность и законность отношений с бизнес-структурами).

6. Институциональная основа противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Российской Федерации и органах местного самоуправления.

7. Антикоррупционные программы государственных органов и органов местного самоуправления. Опыт и проблемы реализации.

Способы предотвращения коррупционных рисков:

1. Формирование правосознания и антикоррупционного поведения в обществе.

2. Упорядочение правового обеспечения государственного управления.

3. Мониторинг возможных коррупционных ситуаций.

4. Диагностика поведения участников управленческих, экономических и иных отношений.

*Тема 6. Типичные коррупционные правонарушения*

1. Основные виды правонарушений коррупционного характера в системах государственной и муниципальной служб.

2. Эффективность конкурсных процедур по поводу использования государственного и муниципального имущества, средств соответствующих бюджетов.

3. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок, поставок, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

4. Рейдерство как типичное коррупционное проявление.

5. Оказание публичных услуг гражданам и юридическим лицам и коррупция.

6. Коррупционные правонарушения в сфере лицензирования и иного осуществления контрольно-разрешительной деятельности.

7. Уязвимость процедур регистрации юридических лиц, сделок с недвижимостью.

8. Коррупционные риски в процессе подготовки, принятия и реализации законов и иных нормативных правовых актов.

9. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Порядок его предотвращения и урегулирования.

*Тема 7.* *Юридическая ответственность государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения*

1. Понятие и виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения.

2. Уголовная ответственность.

3. Административная ответственность

4. Гражданско-правовая ответственность.

5. Дисциплинарная ответственность.

*Тема 8. Деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции*

1. Оперативно-разыскная деятельность по выявлению и пресечению коррупционных преступлений.

2. Расследование уголовных дел о коррупционных преступлениях.

3. Органы прокуратуры и иные правоохранительные органы в сфере противодействия коррупции. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

4. Взаимодействие государственных органов при привлечении к ответственности юридических лиц, причастных к коррупции.

*Тема 9. Гражданское общество против коррупции*

1. Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан.

2. Роль общественных объединений и СМИ в борьбе с коррупцией.

3. Формирование антикоррупционного общественного мнения и поведения.

4. Общественный контроль как средство противодействия коррупции.

5. Взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

*Тема 10. Социально-психологические аспекты формирования антикоррупционного поведения*

1. Отношение к коррупции в разных слоях общества.
2. Динамика массового сознания граждан и коррупция.
3. Формирование антикоррупционной мотивации.
4. Критерии оценки межличностных отношений.

*Тема 11. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции*

1. Международные нормативные правовые акты по противодействию коррупции.

2. Участие России в деятельности международных организаций по противодействию коррупции: Организация Объединенных Наций (ООН), Совет Европы, Группа государств против коррупции (ГРЕКО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

3. Национальное антикоррупционное законодательство: сравнительный анализ и проблемы имплементации норм международных антикоррупционных конвенций.

4. Международный и зарубежный опыт организации антикоррупционного обучения. Деятельность Международной антикоррупционной академии.

*Тема 12*

История развития коррупции и борьбы с ней в России.. Направления оптимизации антикоррупционной политики. . Взаимосвязь заказных убийств с рэкетом и бандитизмом. Криминальный рынок оружия. Организованный терроризм. Торговля людьми и сексбизнес. Наркобизнес: понятие и общая характеристика.   
Наркобизнес: мировые теденции. Организованная преступность в сфере наркотиков в РФ..

*Проблемные аспекты борьбы с коррупцией.* Уровень коррупции в стране, области, районе (данные исследований). Влияние исследований, а также скандалов в средствах массовой ин­формации на отношение общества к своему государству. “Крупные” и “мелкие”, на­казуемые и ненаказуемые коррупционные преступления. Трудности раскрытия кор­рупционных преступлений. Борьба с коррупцией – бесконечная борьба.

***Методы проведения занятий:***

Лекция, дискуссия, тест, ролевая игра, творческое задание, эссе,

***Ожидаемые результаты:***

- формирование личности, наделённой знаниями об опасности, которую представляет собой коррупция для благосостояния общества и безопасности госу­дарства, не желающая мириться с проявлениями коррупции, способная и желающая их устранять,

- самостоятельно получать информацию из нормативно-правовых источников и анализировать её,

- проводить социологически опрос, представлять его результаты в виде графиков, таблиц, диаграмм, интерпретировать результаты полученных сведений,

- выявлять проблемы, осуществлять поиск путей их разрешения, обсуждать результаты, делать выводы, обращаться в соответствующие органы за защитой своих нарушенных прав.

- создавать и защищать свой проект,

- анализировать юридические казусы (случаи, дела, ситуации) с точки зрения правовых норм,

- повысить правовую культуру учащихся.

**По окончании курса учащиеся должны знать:**

-нормы законодательства, регулирующие те или иные отношения, связанные с проблемами коррупции;

- причины и условия возникновения коррупции

**Критерии оценки результативности элективного курса:**

* 1. Социлогический опрос участников образовательных отношений;
  2. Анализ данных статистики административных и дисциплинарных правонарушений;
  3. Количество обращений участников образовательных отношений о признаках и фактах коррупции, поступившие в правоохранительные, контролирующие органы, в том числе, по «горячей линии»;
  4. Антикоррупционная экспертиза локальных актов образовательной организации;
  5. Объем проводимых в образовательной организации мероприятий антикоррупционной направленности;
  6. Охват участников образовательных отношений проводимыми мероприятиями.
  7. Оценка степени удовлетворенности участников образовательных отношений реализацией задач антикоррупционного образования.

**Возможные риски реализации программы элективного курса и механизмы их минимализации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование риска** | **Анализ причин его возникновения** | **Механизмы минимизации** |
| отсутствие в общественной морали активного осуждения и  даже простого неприятия коррупции | моральная деградация общества, устойчивая толерантность населения к коррупции, особенно на ее низшем уровне  слабость институтов гражданского общества и отсутствие прочных демократических традиций | осознание этих фактов как социальной проблемы;  непримеримая реакция на коррупцию;  реализация задач антикоррупционного образования при участии в данном процессе всех заинтересованных сторон: молодежных организаций, родительской общественности и правоохранительных органов |
| отчуждение субъектов отношений от принятия властных решений, связанных с важными для них вопросами | отсутствие активной жизненной позиции | Участие в общественной жизни организации |
| слабая правовая грамотность | Не достаточная информированность участников отношений о последствиях коррупции для общества, их слабая правовая подготовка | Правовой всеобуч  Антикоррупционное образование — формирование у участников образовательных отношений антикоррупционных установок, антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры |
| правовой нигилизм | Не уважение к закону, не сформированность норм законопослушания, не прочные морально-нравственные устои личности ребенка | формирование антикоррупционного мировоззрения, прочных нравственных основ личности, гражданской позиции и устойчивых навыков антикоррупционного поведения. |

**Ресурсная база реализации программы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Ресурсная база** |
| **1. Нормативно-правовая** | Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. №297 «О национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ по вопросам противодействия коррупции»  [Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925 "О мерах по реализации отдельных положений федерального закона "О противодействии коррупции"](http://www.minstroy.samregion.ru/gosslugba/antikor_zakon/anty_korrup/RF_antykor/32948/)  [Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821№ 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов"](http://www.minstroy.samregion.ru/gosslugba/antikor_zakon/anty_korrup/RF_antykor/32947/)  [Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1066 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации"](http://base.garant.ru/196301/)  [Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению"](http://base.garant.ru/196300/)  [Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 557 "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей"](http://base.garant.ru/195552/)  [Трудовой кодекс](garantf1://12025268.0/)Российской Федерации  Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях  Уголовный кодекс Российской Федерации  Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"](garantf1://70191382.0/) Федеральный закон от 11.07.2011 N 200-ФЗ (ред. от 02.05.2012, с изм. от 05.04.2013)  "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"  Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"  Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»  Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»  Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"  Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях"  Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"  Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»  Письмо Казначейства РФ от 07.04.2011 N 42-7.4-05/7.8-234 «О направлении письма Минздравсоцразвития РФ от 18.03.2011 N 14-1/460 и Протокола (извлечение) совещания от 15.02.2011 N 4/17/16а»  Рекомендации Минтруда России "Рекомендации по заполнению справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" |
| **2. Мотивационная** | 1. Исполнение действующего антикоррупционного законодательства  2. Антикоррупционная пропаганда и распространение идей законности и уважения к закону  3. Формирование осознанного восприятия/отношения к коррупции.  4. Умение искать пути преодоления проявлений коррупции.  5. Формирование антикоррупционного мировоззрения, прочных нравственных основ личности, гражданской позиции и устойчивых навыков антикоррупционного поведения. |
| **3.Материально-техническая** | . Материально-технические условия для реализации указанной программы в образовательной организации созданы |

**Глоссарий:**

***Аномия*** — дезинтеграция нравственных ценностей, смешение ценностных ориентаций, наступление ценностного вакуума по принципу «все дозволено». Проявляется в виде ненормативного поведения — господства группового эгоизма, равнодушия и жестокости, распространения преступности, правового нигилизма.

***Антикоррупционное образование***— формирование у населения антикоррупционных установок.

***Антикоррупционные стандарты***— совокупность поведенческих и правовых норм, запретов, ограничений, обязанностей, установленных для соответствующей области социальной деятельности и направленных на предупреждение коррупции;

***Взяточничество*** — действие, когда государственный служащий или приравниваемое к нему лицо в своих или чужих интересах прямо или опосредованно принимает, обещает или договаривается принять взятку, требует дачи взятки или провоцирует его на законное действие или бездеятельность при выполнении полномочий.

***Виды коррупции***в зависимости от сферы деятельности — административная, политическая, частная, международная.

***Волокита*** — форма вымогательства, нарочитое затягивание рассмотрения дела с целью получения взятки.

***Вымогательство*** — принуждение человека заплатить деньги или предоставить другие ценности в обмен на действие или бездействие.

Данное принуждение может быть осуществлено при помощи давления, в том числе и морального.

***Выявление коррупции***и правовое преследование — установление коррупционных действий, превращение в жизнь принципа неизбежности и справедливости наказания.

***Девиация***— нарушение обычных для общества или группы со циальных правил и норм.

***Государственный служащий***— лицо, которое находится на государственной службе: государственный политик, государственный служащий публичного администрирования согласно закону о государственной службе, а также другое лицо, которое, работая в государственных или муниципальных органах или учреждениях, в судебных, правоохранительных органах, в органах госконтроля и надзора, а также в приравниваемых к ним органах, выполняет функции представителя власти, или лицо, наделенное административными полномочиями, а также официальный кандидат на упомянутые должности.

***Злоупотребление*** — действие, с помощью которого государственный служащий или лицо, приравниваемое к государственному служащему, злоупотребляет служебным положением или превышает полномочия, если в результате этого государству, международной общественной организации, юридическому или физическому лицу была причинена большая утрата.

***Клептократия*** *—* коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений.

***Клиентские связи, клиентизм***— взаимовыгодные связи покровителя и другого лица или группы лиц (клиентов) и система обязательств между ними.

***Конфликт публичных и частных интересов***— ситуация, по которой лицо, которое находится на государственной службе, в ходе

выполнения своих обязанностей или доверенности обязано принимать решение о доверенности, связанной также и с ее личными интереса

ми, или принимать участие в его принятии, или выполнять такую доверенность.

***Коррумпированность*** — это вовлеченность должностного лица в незаконное обогащение путем использования должностных полно

мочий, зараженность стремлением к незаконному обогащению посредством использования возможностей занимаемого служебного

положения. Реализация этой возможности зависит от нравственных устоев человека, честности, уважения к самому себе, обществу и государству, от отношения к своему долгу.

***Коррупционер***— служащий государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо) или негосударственной (лицо,

выполняющее управленческие функции или не выполняющее таковых) организации, обладающий специальной деликтоспособностью

(т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции), признанный виновным в совершении коррупционного правонарушения на основании судебного решения или в ином установленном законом порядке (например, в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).

***Коррупционное правонарушение***— как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную,

уголовную или иную ответственность.

***Коррупционное преступление***— это предусмотренное в Уголовном кодексе Российской Федерации общественно опасное деяние,

которое выражается в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим

коммерческой или иной организации (в том числе, международной) каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот)

либо в предоставлении последним таких преимуществ.

***Коррупционные сети*** *—* формирование взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления, а так

же по горизонтали на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами.

***Корысть*** *—* одно их альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражающееся в стремлении обогатиться или обо

гатить других лиц за счет чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

***Коррупция* — (от лат. corruptio — разламывать, портить, повреждать)** социальное явление, включающее совокупность этических и

правовых нарушений, выражающееся в злоупотреблении государственной властью, положением, статусом для получения выгоды,

преимуществ в личных целях в ущерб общественному благу и интересам государства.

***Кумовство* (устар.)** — форма фаворитизма, когда должностное лицо предпочитает при назначении на государственные должности

выдвигать своих родственников.

***Лихоимство* (устар.)** — получение лицом, состоявшим на государственной или общественной службе каких-либо преимуществ за

совершение незаконных действий (бездействия) по службе (см. ст.402 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

***Лоббизм* — (от англ. Lobbi — кулуары)** система организаций и агентов крупного бизнеса при законодательных органах власти, имеющих целью оказание давления на законодателей и чиновников.

***Лоббист*** — физическое лицо, которое имеет право заниматься лоббистской деятельностью, или предприятие, учреждение, организация, внесенное в список лоббистов в установленном законом порядке.

***Лоббистская деятельность***— возмещенные действия лоббистов, направленные на осуществление влияния в сфере изменения,

дополнения правовых актов или признание их недействительными, на принятие или непринятие новых правовых актов. Целью такой

деятельности является превращение в жизнь интересов заказчика с соблюдением личных прав или общественных и государственных

интересов.

***Мздоимство* (устар.)** — получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия) по службе (см. ст.401 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, 1845 г.).

***Невыполнение должностных обязанностей*** — имеет место в случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения по неосторожности государственным служащим или лицом, которое приравнивается к нему, своих обязанностей, в результате чего государству, юридическому или физическому лицу наносится большой убыток.

***Непотизм* (кумовство**) — раздача родственникам, знакомым и друзьям доходных должностей, званий, недвижимости с целью укрепления собственной власти и деловых связей и тем самым создание системы подчиненных и коллег — должников, которые используется при принятии решений.

***Отмывание денег***— действия, с помощью которых осуществляется попытка узаконить ил*и припрятать происхождение полученных преступным путем денег.*

***Подкуп*** — действие, связанное с непосредственным или опосредствованным предложением, обещанием дать или дачей взятки государственному служащему или лицу, приравниваемому к государственному служащему, за желательное законное действие или без

деятельность в ходе выполнения им полномочий или посреднику с целью достижения тех же результатов.

***Посул*** *—* на Руси плата подсудимого судье «за прилежание». Размер «посула» нормировался, поэтому получение лишнего являлось

уже «лихоимством». С XVI в. был запрещен и стал рассматриваться как взятка.

***Превенция коррупции* —** устранение причин и факторов коррупции.

***Противодействие коррупции***— скоординированная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции.

***Принципы публичного администрирования***— верховенство закона (деятельность базируется на правовых органах), объективность

(действия должны быть беспристрастными), незлоупотребление властью (запрещается заниматься деятельностью при отсутствии полномочий или при принятии решений стремления к целям другим, чем установленные законодательством).

***Протекционизм («коррупционный патронаж»)* —** форма коррупции, своего рода влиятельная поддержка, помощь кому-нибудь в устройстве его дел.

***Публичное администрирование***— регламентированная законодательством деятельность государственных органов местного самоуправления, направленная на превращение в жизнь правовых актов, решений местного самоуправления, на администрирование предусмотренных публичных услуг.

***Публичные интересы***— заинтересованность общества в беспристрастном и справедливом принятии решений лицами, которые находятся на государственной службе.

***Публичные коррупционные преступления***— преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

***Непубличные коррупционные преступления*** — преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

***Теневая экономика***— официально незарегистрированная экономическая деятельность. Включает законные, в принципе, виды деятельности (о которых не сообщается в налоговые органы) и незаконные виды деятельности (торговля наркотиками, проституция и др.).

***Фаворитизм* —** форма коррупции, покровительство, попустительство, получение незаконных привилегий, назначение услуг или предоставление ресурсов от должностного лица родственникам, знакомым, в соответствии с их принадлежностью к партии, религии и т. п.

***Частные интересы***— личная имущественная или неимущественная заинтересованность лица, которое находится на государственной службе, или ее родственника, или члена семьи, который может влиять на принятие решений при исполнении служебных обязанностей.

***Transparency International***— антикоррупционная международная неправительственная организация

## Рекомендуемая литература

Официальный сайт Президента РФ:<http://www.kremlin.ru/articles/corrupt.shtml>

Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. (в ред. Указа Президента РФ от 10 января 2000 г.) // Российская газета. 2000. 18 января.

*Богданов И.Я., Калинин А.П*. Коррупция в России. М., 2001.

*Гладких В.И.* Коррупция в России: генезис, детерминанты и пути преодоления // Российский следователь. М., 2001. № 3.

*Дема Е.Г.* Искоренить казнокрадство пытался еще Петр I // Военно-исторический журнал. М., 2000.

*Жидков А.В.* Что ты знаешь о коррупции? Самара, 2003.

*Журавлева О.Н.* Формирование антикоррупционного мировоззрения школьников на уроках истории и обществознания: методическое пособие. *Рекомендовано РЭС КО СПб.* – М.: ИЦ «Вентана-Граф», 2009.

*Зубов В.Е.* Коррупция в среде российского чиновничества: исторические корни и особенности // Чиновник. М., 2001. № 3.

Коррупция и антикоррупционная политика: Словарь-справочник. М., 2008.

*Клюковская И.Н.* Современное состояние коррупции в России и проблемы ее предупреждения. Ставрополь, 2001.

*Кирпичников А.И.* Взятка и коррупция в России. СПб., 1997.

*Кузьминов Я.И.* Тезисы о коррупции. М., 2000.

***Малахов А*.** Табель о взятках // [Коммерсантъ-Деньги](http://www.kommersant.ru/k-money/get_page.asp?page_id=27217704.htm&m_id=31454). № 25. 27.06.2005 г.

*Сатаров Г.А.* Тепло душевных отношений: кое-что о коррупции // Общественные науки и современность. 2002. № 6 и др.

**Интернет-ресурсы.**

Музалевская Е.А. Проявления коррупции в системе образования //http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/SCIENTIFICARTICLES/

2006/Mazulevskaja/

Российский антикоррупционный портал: http://www.anti/cor.ru

Панфилова Е. Противодействие коррупции силами гражданского общества: миф или реальность? / Э. Панфилова. — //http:/www.transparency.org.ru/CENTER/DOC/.

Дмитриев М. Россия 2020: долгосрочные вызовы развития /М. Дмитриев [стенограмма лекции (25 октября 2007 г. в рамках проекта «Публичные лекции «Полит.ру»)]. — http://polit.ru/.

Москвин,Тарханов В. Борьба с коррупцией: «Главное — не навреди!» /М. Москвин,Тарханов. — http://www.kremlin.org.opinions/194466797.

Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, подготовленный Секретариатом ООН. А/CONF. 169/14. 1995. 13 Apr. — www.un.org/russian.

ВЦИОМ. 27 апреля 2009 г. http://wciom.ru/arkhiv/tematicheskiiarkhiv/item

**Список литературы рекомендуемой для учащихся:**

1. Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. – СПб., 1997.

2. Антикоррупционное и правовое воспитание: учеб. пособие для учащихся 10-11 кл.общеобразоват. учреждений, студентов колледжей и вузов/К. Ф. Амиров, Д. К. Амирова.- Казань: Магариф-Вакыт,2010.

3.Формирование антикоррупционной культуры у школьников: учеб. пособие для учащихся 10-11 кл. общеобразоват. учреждений/Р. Р. Замалетдинов, Е. М. Ибрагимова, Д. К. Амирова.- Казань: Магариф-Вакыт,2010.

4.Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. (в ред. Указа Президента РФ от 3. января 2000 г.) // Российская газета. – 2000. – 18 января.

5. Кузьминов Я.И. Тезисы о коррупции. – М., 2000.

6. Музалевская Е.А. Проявления коррупции в системе образования // Официальный сайт Московского гуманитарного университета. URL:

<http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/SCIENTIFICARTICLES/2006/Mazulevskaja/>

7.Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/articles/corrupt.shtml>

8. Сатаров Г.А. Тепло душевных отношений: кое-что о коррупции // Общественные науки и современность. – 2002. – №

**Календарно-тематическое планирование**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| дата | дата | тема | Элементы содержания | Примечания | Тип урока |
| *Тема 1. Природа коррупции как социального явления* | | | | | |
|  |  | 1. Понятие и признаки коррупции. |  |  | лекция |
|  |  | 2. Содержание коррупции как социально-правового явления. Отношение к коррупции в обществе. |  |  | Лабораторное занятие |
|  |  | 3. Историко-правовой анализ борьбы с коррупцией. Причины коррупции. |  |  | лекция |
|  |  | 4. Национальная стратегия противодействия коррупции и национальный план противодействия коррупции |  |  | лекция |
| *Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции* | | | | | |
|  |  | 5.Классификации правовых средств и способов противодействия коррупции. | Нормативная правовая база противодействия коррупции.  Конституционные основы противодействия коррупции.  Международные правовые акты в сфере противодействия коррупции. |  | семинар |
|  |  | 6. Трудовое законодательство и преодоление коррупции. |  |  | практикум |
|  |  | 7.Гражданское и административное законодательство в борьбе с коррупцией | Гражданское законодательство и предупреждение коррупции.  Гражданское и гражданское процессуальное законодательство в противодействии коррупции.  Административные правовые меры противодействия коррупции. |  | Лабораторное занятие |
|  |  | 8. Уголовное законодательство и борьба с коррупцией. | Нормативное правовое обеспечение противодействия коррупции в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации.  Правовые основы противодействия коррупции в зарубежных странах (зарубежный опыт правового регулирования противодействия коррупции) |  | Лабораторное занятие |
| *Тема 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов* | | | | | |
|  |  | 9. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов | Деформация правовых норм.  Типология коррупциогенных факторов и критерии их оценки.  Антикоррупционная экспертиза (понятие, субъекты, порядок проведения). Подготовка заключений. |  | практикум |
| *Тема 4. Государственные и муниципальные служащие, их статус и коррупционные риски служебного поведения* | | | | | |
|  |  | 10.Государственные и муниципальные служащие, их статус и коррупционные риски служебного поведения | Правовое положение государственного служащего. Пределы служебного усмотрения.  Факторы, влияющие на формирование коррупциогенного сознания государственного и муниципального служащих.  Основные проявления коррупции в системе государственной службы и способы противодействия.  Обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей.  Организация предоставления государственными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. |  | лекция |
|  |  | 11. Государственные и муниципальные служащие, их статус и коррупционные риски служебного поведения | Выявление, преодоление и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службах.  Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.  Обеспечение подразделениями кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведения проверок. |  | лекция |
| *Тема 5. Способы преодоления коррупции в государственном и муниципальном управлении* | | | | | |
|  |  | 12. Способы преодоления коррупции в государственном и муниципальном управлении | Правовой статус государственного органа и органа местного самоуправления, коррупционные правонарушения при его реализации.  Проблемы упорядочения государственных функций.  Полномочия государственных и муниципальных органов в сфере противодействия коррупции.  Использование административных процедур и регламентов. Многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг, предоставления государственных услуг в электронной форме. |  | дискуссия |
|  |  | 13.Способы преодоления коррупции в государственном и муниципальном управлении | * Устранение административных барьеров (правомерность и законность отношений с бизнес-структурами). * Институциональная основа противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Российской Федерации и органах местного самоуправления.   Антикоррупционные программы государственных органов и органов местного самоуправления. Опыт и проблемы реализации  *Способы предотвращения коррупционных рисков:*  1.Формирование правосознания и антикоррупционного поведения в обществе.  2. Упорядочение правового обеспечения государственного управления.  3. Мониторинг возможных коррупционных ситуаций.  4. Диагностика поведения участников управленческих, экономических и иных отношений. |  | Лабораторное занятие |
| *Тема 6. Типичные коррупционные правонарушения*  5 | | | | | |
|  |  | 14. Типичные коррупционные правонарушения | Основные виды правонарушений коррупционного характера в системах государственной и муниципальной служб.  Эффективность конкурсных процедур по поводу использования государственного и муниципального имущества, средств соответствующих бюджетов.  Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок, поставок, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.  Рейдерство как типичное коррупционное проявление. |  | лекция |
|  |  | 15. Типичные коррупционные правонарушения | Оказание публичных услуг гражданам и юридическим лицам и коррупция.  Коррупционные правонарушения в сфере лицензирования и иного осуществления контрольно-разрешительной деятельности.  Уязвимость процедур регистрации юридических лиц, сделок с недвижимостью.  Коррупционные риски в процессе подготовки, принятия и реализации законов и иных нормативных правовых актов.  Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Порядок его предотвращения и урегулирования. |  | практикум |
| *Тема 7.* *Юридическая ответственность государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения* | | | | | |
|  |  | 16. Юридическая ответственность государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения | Понятие и виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения.  Уголовная ответственность. |  | лекция |
|  |  | 17. Юридическая ответственность государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения | Административная ответственность  Гражданско-правовая ответственность.  5. Дисциплинарная ответственность |  | лекция |
| *Тема 8. Деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции* | | | | | |
|  |  | 18. Деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции | Оперативно-разыскная деятельность по выявлению и пресечению коррупционных преступлений.  Расследование уголовных дел о коррупционных преступлениях. |  | семинар |
|  |  | 19. Деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции | Органы прокуратуры и иные правоохранительные органы в сфере противодействия коррупции. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.  Взаимодействие государственных органов при привлечении к ответственности юридических лиц, причастных к коррупции. |  | Лабораторное занятие |
|  |  | *Тема 9. Гражданское общество против коррупции* |  |  |  |
|  |  | 20.Гражданское общество против коррупции | Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан.  Роль общественных объединений и СМИ в борьбе с коррупцией. |  | семинар |
|  |  | 21.Гражданское общество против коррупции | Формирование антикоррупционного общественного мнения и поведения.  Общественный контроль как средство противодействия коррупции.  Взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции. |  |  |
| *Тема 10. Социально-психологические аспекты формирования антикоррупционного поведения* | | | | | |
|  |  | 22. Социально-психологические аспекты формирования антикоррупционного поведения | Отношение к коррупции в разных слоях общества.  Динамика массового сознания граждан и коррупция. |  | Лабораторное занятие |
|  |  | 23. Социально-психологические аспекты формирования антикоррупционного поведения | Формирование антикоррупционной мотивации.  Критерии оценки межличностных отношений |  |  |
| *Тема 11. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции* | | | | | |
|  |  | 24. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции | Международные нормативные правовые акты по противодействию коррупции.  Участие России в деятельности международных организаций по противодействию коррупции: Организация Объединенных Наций (ООН), Совет Европы, Группа государств против коррупции (ГРЕКО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). |  | лекция |
|  |  | 25. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции | Национальное антикоррупционное законодательство: сравнительный анализ и проблемы имплементации норм международных антикоррупционных конвенций |  | практикум |
|  |  | 26. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции | Международный и зарубежный опыт организации антикоррупционного обучения. Деятельность Международной антикоррупционной академии. |  |  |
| *Тема 12* История развития коррупции и борьбы с ней в России | | | | | |
|  |  | 27. История развития коррупции и борьбы с ней в России | Политические факторы коррупции.  Социальные факторы коррупции. Правовые факторы коррупции. Идеологические причины. коррупции |  | лекция |
|  |  | 28. История развития коррупции и борьбы с ней в России |  | семинар |
|  |  | 29. Взаимосвязь заказных убийств с рэкетом и бандитизмом. Криминальный рынок оружия.. Организованный терроризм |  |  | лекция |
|  |  | 30. Торговля людьми и сексбизнес. Наркобизнес | Наркобизнес: понятие и общая характеристика. Наркобизнес: мировые теденции. Организованная преступность в сфере наркотиков в РФ |  | Лабораторное занятие |
|  |  | 31. Экстремизм: понятие, общая характеристика, тенденции в РФ и проблемы борьбы |  |  | семинар |
|  |  | 32. Теневая экономика как экономическая основа коррупции. |  |  | Лабораторное занятие |
|  |  | 33.Проблемы борьбы с коррупцией в ДФО и Хабаровском крае |  |  |  |
|  |  | 34.Итоговое занятие |  |  |  |